

ข้อเท็จจริงประกอบการแถลงข่าว สัญญาสัมปทานกับบริษัท ทางยกระดับ ดอนเมือง จำกัด มหาชน (ดอนเมืองโทลล์เวย์)

วันที่ **21** สิงหาคม **2532** เริ่มสัญญาสัมปทานทางหลวง ในทางหลวงหมายเลข **31** ถนนวิภาวดีรังสิต

ตอนดินแดง – ดอนเมือง

- เป็นการทำสัญญาในคณะรัฐมนตรีชุด พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ เป็นนายกรัฐมนตรี และมี นายมนตรี พงษ์พานิช เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
- สัญญาสัมปทานมีอายุ **25 ปี (21 สิงหาคม 2532 – 20 สิงหาคม 2557)**

ข้อมูลอัตราค่าผ่านทาง

ชื่อจุดผ่านเข้าทางหลวง	ประเภท 1	ประเภท 2
การจราจรที่ไปทางทิศเหนือ		
ดินแดง	20 บาท	30 บาท
สุทธิสาร	20 บาท	30 บาท
ถนนพหลโยธิน	15 บาท	25 บาท
ถนนรัชดาภิเษก	15 บาท	25 บาท
ถนนงามวงศ์วาน	10 บาท	20 บาท

ชื่อจุดผ่านเข้าทางหลวง	ประเภท 1	ประเภท 2
การจราจรที่ไปทางทิศใต้		
ดินแดง	20 บาท	30 บาท
สุทธิสาร	20 บาท	30 บาท
ถนนพหลโยธิน	15 บาท	25 บาท
ถนนรัชดาภิเษก	15 บาท	25 บาท
ถนนงามวงศ์วาน	10 บาท	20 บาท

ทั้งนี้ อัตราค่าผ่านทางข้างต้นตามสัญญาสัมปทานฯ กำหนดให้ใช้สำหรับระยะเวลา 8 ปีแรก ติดต่อกัน หลังจากนั้นปีที่ 9 จนถึงและรวมทั้งปีที่ 13 ให้เพิ่มขึ้น 5 บาท ต่อยานพาหนะหนึ่งคันทั้งประเภท ที่ 1 (รถนั่ง รถบรรทุกทุกเบา 4 ล้อ) และประเภทที่ 2 (รถโดยสาร รถบรรทุก 6 ล้อขึ้นไป) และหลังจากนั้น นับแต่ปีที่ 14 และตลอดอายุสัมปทานที่เหลือให้เพิ่มขึ้น 5 บาท ต่อยานพาหนะหนึ่งคันทั้งสองประเภท

➤ ต่อมา เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2538 กรมทางหลวงและบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง ได้จัดทำ บันทึกแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานทางหลวง ในทางหลวงหมายเลข 31 ถนนวิภาวดีรังสิต ตอนดินแดง – ดอนเมือง ฉบับที่ 1/2538 โดยมีสาระสำคัญ คือ

- เป็นการแก้ไขสัญญาในคณะรัฐมนตรีชุด นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี และมีนาย วิจิต สุรพงษ์ชัย เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
- บริษัทจะไม่ขอปรับอัตราหรือขออนุญาตขึ้นค่าผ่านทางตามที่ระบุในข้อ 25.1 ของสัญญา สัมปทานทางหลวง เว้นแต่จะมีเหตุที่ปัจจัยมูลฐานทางเศรษฐกิจได้เปลี่ยนแปลงเกินกว่าที่ได้มี การคำนึงถึงแล้ว
- บริษัทตกลงแบ่งผลประโยชน์ให้กรมทางหลวงระหว่างปีที่ 22 ถึง ปีที่ 25 ตามข้อ 26.1 ของสัญญาสัมปทานทางหลวง เพิ่มขึ้นจากเดิม ร้อยละ 50 เป็น ร้อยละ 60 ของกำไรสุทธิปี นั้นๆ หรือร้อยละ 10 ของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่าย แล้วแต่ตัวเลขใดจะสูงกว่ากัน โดยบริษัท ต้องแบ่งผลประโยชน์ในส่วนที่มากกว่าให้แก่กรมทางหลวง

➤ ต่อมา เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2539 กรมทางหลวงและบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง ได้จัดทำ บันทึกแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานทางหลวง ในทางหลวงหมายเลข 31 ถนนวิภาวดีรังสิต ตอนดินแดง – ดอนเมือง ฉบับที่ 2/2539 โดยมีสาระสำคัญ คือ

- เป็นการทำสัญญาในคณะรัฐมนตรีชุด พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี และมีนายสุ วัจน์ ลิปตพัลลภ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
- การแก้ไขปัญหาวาจาจรบริเวณถนนวิภาวดีรังสิตหน้าท่าอากาศยานดอนเมือง จึงเปิดให้เอกชน ลงทุนก่อสร้างทางหลวงยกระดับด้านทิศเหนือจากดอนเมือง – อนุสรณ์สถาน พร้อมมีทาง ยกระดับต่อเข้าเชื่อมเข้ากับอาคารผู้โดยสาร โดยมีบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง เป็นผู้ได้รับ สัมปทานทางหลวงด้านทิศเหนือไป

- การขอให้รัฐบาล โดยกระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนจำนวน **8,500** ล้านบาท และเข้าถือหุ้นในบริษัทผู้รับสัมปทาน **3,000,000,000** บาท
- การผนวกรวมสัญญาสัมปทานเดิม (ดินแดง – ดอนเมือง) เข้ารวมกับ สัมปทานทางหลวง ด้านทิศเหนือ (ดอนเมือง-อนุสรณ์สถาน) เป็นสัญญาเดียวกัน
- การขยายอายุสัญญาสัมปทานเดิมและทางหลวงสัมปทานต่อขยายด้านทิศเหนือ มีอายุสัญญาสัมปทานเป็นเวลา **25** ปี นับแต่วันที่ลงนามบันทึกข้อตกลง (**29** พฤศจิกายน **2539** – **28** พฤศจิกายน **2564**)
- ให้ใช้อัตราค่าทางหลวง ดินแดง – ดอนเมือง ตามสัญญาสัมปทานทางหลวงเดิม
- ส่วนสัมปทานทางหลวงส่วนต่อขยายด้านทิศเหนือ ถ้าก่อสร้างเสร็จและเปิดให้บริการแล้ว ให้การกำหนดอัตราค่าผ่านทางบนทางยกระดับส่วนต่อขยายสำหรับยานพาหนะประเภท **1** คันละ **15** บาท และยานพาหนะประเภทที่ **2** คันละ **25** บาท ทั้งขาเข้าและขาออก กรุงเทพมหานคร และให้ปรับอัตราค่าผ่านทางเพิ่มขึ้นอีก **10** บาททุก ๆ **5** ปี

ทั้งนี้เมื่อวันที่ **11** เมษายน **2549** คณะรัฐมนตรี ภายใต้รัฐบาล ดร.ทักษิณ ชินวัตร ได้มีมติรับทราบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอข้อตกลงในการแก้ไขปัญหาการขาดทุนของบริษัททางยกระดับ ดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ระหว่างกรมทางหลวงกับบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด(มหาชน) สำหรับข้อตกลง ฯ ในการแก้ไขปัญหาการขาดทุนของบริษัททางยกระดับ ฯ ระหว่างกรมทางหลวงกับบริษัท ทางยกระดับ ฯ ในเรื่องการขยายเวลาสัมปทาน และการกำหนดอัตราค่าผ่านทาง ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีที่เห็นว่ายังมีประเด็นที่ควรจะต้องพิจารณาให้เกิดความรอบคอบชัดเจนระหว่างกันอยู่อีกหลายประการ ไปเจรจาตกลงกับบริษัท ฯ อีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อตกลงที่เหมาะสม ชัดเจนและเป็นประโยชน์ร่วมกันมากยิ่งขึ้น และประสานสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อจัดทำร่างสัญญาเพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานทางหลวงกับบริษัท ฯ ให้เป็นไปตามข้อตกลงดังกล่าว โดยให้รับความเห็นของสำนักงานประมาณ และสำนักงานอัยการสูงสุด ที่เห็นควรกำหนดความในลักษณะให้บริษัท ทางยกระดับ ฯ ต้องยกเลิกการเรียกร้องและการฟ้องร้องในข้อพิพาททั้งทางคดีแพ่งและหรือคดีอนุญาโตตุลาการที่เกิดขึ้นทั้งหมดระหว่างบริษัท ทางยกระดับ ฯ หรือนิติบุคคลหรือบุคคลใด ๆ ที่ถือหุ้นในบริษัท ทางยกระดับ ฯ กับรัฐบาลไทยหรือหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็ข้อพิพาทที่เกิดขึ้นแล้วในอดีตจนถึงปัจจุบัน และให้รวมตลอดถึงปัญหาข้อเรียกร้องอันอาจคาดหมายว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย ไปประกอบการดำเนินการด้วย และให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญา ฯ แล้วนำเสนอ

คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาต่อไป นอกจากนี้ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดรับข้อตกลง ฯ ไปเตรียมการจัดทำและตรวจพิจารณาร่างสัญญา ฯ โดยให้ประสานการดำเนินการในรายละเอียดกับกระทรวงคมนาคมต่อไป

และเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2550 คณะรัฐมนตรี ภายใต้รัฐบาล พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอร่างบันทึกข้อตกลงแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานทางหลวงในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 31 ถนนวิภาวดีรังสิต ตอน ดินแดง-ดอนเมือง ฉบับที่ 3/25.. ระหว่างกรมทางหลวงกับบริษัททางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสิทธิ์ โฆวิไลกุล) รับเรื่องนี้ไปประสานตรวจสอบกับกระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ก่อนดำเนินการต่อไป และให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาด้วยว่า หากกระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงพิจารณาเรื่องการจัดงานก่อสร้างทางลาดเชื่อมรูปวงแหวน (Loop Ramp) ที่สี่แยกหลักสี่ และการจัดงานก่อสร้างทางยกระดับที่เชื่อมต่อกับทางยกระดับที่ออกจากอาคารผู้โดยสารต่างประเทศของท่าอากาศยานดอนเมืองไปทางด้านทิศใต้ (ด้านขาเข้ากรุงเทพฯ ฯ) และได้ดำเนินการเจรจาจัดทำบันทึกข้อตกลงดังกล่าวอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประชาชนผู้รับบริการแล้ว ก็ไม่ขัดข้องในร่างบันทึกข้อตกลงดังกล่าว แต่ทั้งนี้ การไม่เก็บเงินค่าผ่านทางตามข้อ 8 นั้น จะทำให้รัฐบาลมีภาระงบประมาณในการบำรุงรักษาทางยกระดับในส่วนของกรมทางหลวง และโดยที่การทำบันทึกข้อตกลงดังกล่าวจะมีผลเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานทางหลวง กระทรวงคมนาคมควรดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

➤ ต่อมา เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2550 กรมทางหลวงและบริษัท ทางยกระดับดอนเมือง ได้จัดทำบันทึกแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานทางหลวง ในทางหลวงหมายเลข 31 ถนนวิภาวดีรังสิต ตอนดินแดง – ดอนเมือง ฉบับที่ 3/2550 โดยมีสาระสำคัญ คือ

- เป็นการทำสัญญาในคณะรัฐมนตรีชุด พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี และมีพลเรือเอกธีระ ห้าวเจริญ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

- ให้ทางหลวงสัมปทานเดิมและทางหลวงสัมปทานตอนต่อขยายด้านทิศเหนือมีอายุสัมปทานเป็นเวลา 27 ปี นับแต่วันที่ลงนามบันทึกข้อตกลง (12 กันยายน 2550 – 11 กันยายน 2577)
- ยกเลิกการคืนผลประโยชน์ให้กับรัฐ ตาม ข้อ 26 ของสัญญาสัมปทานเดิม ข้อ 2 ตามบันทึกข้อตกลงแก้ไข ฉบับที่ 1/2538 และ ข้อ 13 ตามบันทึกข้อตกลงแก้ไข ฉบับที่ 2/2539
- กรมทางหลวงจะไม่เก็บเงินค่าผ่านทางบนทางด่วนยกระดับช่วงอนุสรณ์สถาน – รังสิต ทั้งขาเข้าและขาออกตลอดอายุสัมปทานนี้
- อัตราค่าผ่านทางที่เรียกเก็บจากยานพาหนะทุกประเภทให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ และมีผลบังคับใช้ได้ทันที โดยการปรับอัตราค่าผ่านทางตามตารางนี้ ผู้รับสัมปทาน (บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง) ไม่ต้องขออนุญาตกรมทางหลวงอีก

อัตราค่าผ่านทางขาออก กทม.					
ช่วงเวลา	ระยะเวลา (ปี)	ดินแดง – ดอนเมือง		ดอนเมือง – อนุสรณ์สถาน	
		ด้านดินแดง และด้านอื่นๆ		หลักสี่ขาออก-อนุสรณ์สถาน	
		ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2	ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2
วันลงนาม – 21 ธ.ค. 50	20	50	10	20
22 ธ.ค. 50 – 21 ธ.ค. 52	2	35	65	20	30
22 ธ.ค. 52 – 21 ธ.ค. 57	5	60	90	25	35
22 ธ.ค. 57 – 21 ธ.ค. 62	5	70	100	30	40
22 ธ.ค. 62 – 21 ธ.ค. 67	5	80	110	35	45
22 ธ.ค. 67 – 21 ธ.ค. 72	5	90	120	40	50
22 ธ.ค. 72 – สิ้นสุดสัมปทาน		100	130	45	55

อัตราค่าผ่านทางขาเข้า กทม.

ช่วงเวลา	ระยะเวลา (ปี)	ดินแดง – คอนเมือง		คอนเมือง – อนุสรณ์สถาน	
		ด่านดินแดง และด่านอื่นๆ		หลักสี่ขาออก-อนุสรณ์สถาน	
		ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2	ประเภทที่ 1	ประเภทที่ 2
วันลงนาม – 21 ธ.ค. 50	30	70	20	50
22 ธ.ค. 50 – 21 ธ.ค. 52	2	55	95	35	65
22 ธ.ค. 52 – 21 ธ.ค. 57	5	85	125	60	90
22 ธ.ค. 57 – 21 ธ.ค. 62	5	100	140	70	100
22 ธ.ค. 62 – 21 ธ.ค. 67	5	115	155	80	110
22 ธ.ค. 67 – 21 ธ.ค. 72	5	130	170	90	120
22 ธ.ค. 72 – สิ้นสุดสัมปทาน		145	185	100	130