



เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.)

มาตรการเร่งด่วนเพื่อการบริหารจัดการปิโตรเลียมในช่วงเปลี่ยนผ่าน

จากเอกสารการนำเสนอศักยภาพปิโตรเลียมในอ่าวไทย ให้แก่ เอกชนผู้ที่จะมาสัมปทานสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รอบที่ 21 โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2557 นั้น มีการระบุว่า แปลง G4/57 และ G5/57 ในทะเลมีปริมาณน้ำมันดิบรวม 155 ล้านบาร์เรล และก๊าซธรรมชาติ 1 ล้านล้านลูกบาศก์ฟุต มีมูลค่าประมาณห้าแสนล้านบาท(ตามเอกสารแนบ 1) ในขณะที่แปลงอื่นๆ ในทะเลนั้นกระทรวงพลังงานไม่ได้ระบุไว้ว่า มีศักยภาพมากเท่ากับ 2 แปลงนี้ ในขณะที่กระทรวงพลังงานมักแจ้งอยู่บ่อยครั้งว่าแปลงปิโตรเลียมบนบกที่เหลืออยู่นั้นมีศักยภาพน้อย กระเปาะเล็ก หรือแทบจะไม่พบปิโตรเลียม ดังนั้นเครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.) จึงขอเสนอมาตรการเร่งด่วนเพื่อบริหารจัดการปิโตรเลียมในช่วงเปลี่ยนผ่านก่อนมีพระราชบัญญัติปิโตรเลียมฉบับใหม่หรือก่อนมีพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งบริษัทพลังงานแห่งชาติ ดังนี้

1. เสนอให้รัฐบาลว่าจ้างบริษัทผู้เชี่ยวชาญที่สากลยอมรับมาประมวลผลข้อมูลที่มีอยู่ในแปลง G4/57 และ G5/57 หากข้อมูลไม่เพียงพอที่จะใช้ประมวล ให้รัฐบาลจ้างสำรวจเพิ่มเติมอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์
2. ค่าใช้จ่ายในการประมวลผลและสำรวจเพิ่มเติมที่รัฐบาลได้ใช้จ่ายไป ให้เอกชนผู้ได้รับสิทธิในการผลิตปิโตรเลียมต้องจ่ายคืนให้แก่รัฐบาลเมื่อได้ผลผลิตแล้ว



เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.)

- เมื่อประมวลผลข้อมูลและหลักฐานเพียงพอต่อการคาดการณ์ปริมาณปิโตรเลียม พร้อมทั้งความน่าจะเป็นที่จะพบปิโตรเลียมแล้ว ให้เปิดประมูลแข่งขันการให้ส่วนแบ่งปิโตรเลียมแก่รัฐสูงสุดใน “ระบบแบ่งปันผลผลิต” โดยรัฐพึงได้รับผลตอบแทนจากการแบ่งปันผลผลิตขั้นต่ำอย่างน้อยให้ได้ตามตารางวิธีการคำนวณผลตอบแทนตามเอกสาร Wood Mackenzie 2009 (Myanmar) หน้า 7 (ตามเอกสารแนบ 2)
- จำนวนผู้เข้าแข่งขันในการประมูลในแต่ละแปลง (เฉพาะแปลง G4/57 และ G5/57) ไม่น้อยกว่า 3 รายขึ้นไป
- รัฐมีสิทธิถือหุ้นในการลงทุนในการผลิตปิโตรเลียมไม่น้อยกว่า 15% โดยไม่ต้องลงทุน แต่ให้หักค่าลงทุนเป็นก๊าซและน้ำมันที่ผลิตได้คืนแก่เอกชน
- รัฐต้องออกมาตรการให้เอกชนรายใหม่มีสิทธิใช้โครงข่ายท่อก๊าซเพื่อเชื่อมต่อผลผลิตก๊าซเข้าสู่ระบบได้
เพื่อป้องกันการกีดกันของผู้รับสัมปทานรายเดิมและเจ้าของโครงข่ายท่อก๊าซ
- เนื่องจากปัจจุบัน ปตท. ผูกขาดการรับซื้อก๊าซจากปากหลุมแต่เพียงผู้เดียว รัฐจึงต้องให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้สิทธิรับซื้อก๊าซจากแปลง G4/57 และ G5/57 โดยตรงเป็นลำดับแรก เพื่อให้มีหลักประกันว่าก๊าซที่ผลิตได้จะมีผู้รับซื้อแน่นอน อีกทั้งยังเป็นการตัดค่าใช้จ่ายคนกลางของ ปตท. ในฐานะตัวกลางออกไป จะทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดลง ซึ่งเป็นการลดค่าครองชีพทางตรงให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ



เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.)

8. เนื่องจากปัจจุบัน ปตท. ผูกขาดการรับซื้อก๊าซจากปากหลุมแต่เพียงผู้เดียว จึงทำให้ ปตท. ผูกขาดการสร้างและเป็นเจ้าของโรงแยกก๊าซทั้งหมดแต่เพียงผู้เดียวไปด้วย อีกทั้ง ปตท. ได้นำก๊าซไปใช้ในอุตสาหกรรม ปิโตรเคมีของตนเองในราคาต่ำกว่าตลาดโลกเพื่อผลกำไรของกลุ่ม ปตท. เอง ส่งผลทำให้ก๊าซหุงต้มภาคครัวเรือนขาดแคลน จนต้องนำเข้าก๊าซหุงต้มจากต่างประเทศในราคาแพงขึ้น ประชาชนต้องใช้ก๊าซและน้ำมันราคาแพงกว่าที่ควรจะเป็นจากการขดเชยการนำเข้าก๊าซดังกล่าวผ่านกองทุนน้ำมัน ดังนั้น รัฐจึงต้องเปิดให้เอกชนรายอื่นนอกเหนือจาก ปตท. สามารถสร้างโรงแยกก๊าซเพิ่มเติมโดยได้สิทธิซื้อก๊าซในส่วนที่เหลือของแปลง G4/57 และ G5/57 ได้โดยตรง และรวมถึงแปลงอื่นๆ ในอนาคต เพื่อลดการผูกขาดตัดตอนและการมีอำนาจเหนือตลาดในธุรกิจก๊าซของ ปตท.

9. ในระหว่างจัดตั้งบรรษัทพลังงานแห่งชาติให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการปิโตรเลียมแห่งชาติ ประกอบไปด้วย ภาครัฐ และภาคประชาชน โดยภาคประชาชนต้องมีสัดส่วนที่ไม่น้อยกว่าภาครัฐ โดยบุคคลทั้งหมดในคณะกรรมการต้องไม่มีการขัดกันแห่งผลประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวข้างต้นสามารถปฏิบัติได้จริงเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.) ใคร่ขอเสนอให้รัฐบาลอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญชั่วคราวมาตรา 44 ซึ่งรัฐบาลได้แจ้งว่าจะใช้อำนาจดังกล่าวอย่างสร้างสรรค์ เพื่อดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวให้เป็นรูปธรรมต่อไป