



เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.)

ข้อเสนอในการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงาน

เพื่อให้ประชาชนมีความไว้วางใจต่อการผลิตปิโตรเลียมรอบใหม่ ว่าจะเป็นไปได้เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทยจึงมีข้อเสนอดังต่อไปนี้

1. การปฏิรูปโครงสร้างราคาน้ำมัน

1.1. ยกเลิกการอิงราคาน้ำมันสำเร็จรูปตลาดสิงคโปร์

การที่กระทรวงพลังงาน ได้กำหนดโครงสร้างราคาน้ำมันสำเร็จรูป ณ โรงกลั่น โดยอิงราคาตลาดน้ำมันสำเร็จรูปที่สิงคโปร์ แล้วนำมาบวกเพิ่มต้นทุนเทียมที่ไม่มีอยู่จริงให้กับโรงกลั่นที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย ได้แก่การบวกค่าใช้จ่ายในการนำเข้า (ค่าขนส่ง + ค่าการประกันภัย + ค่าปรับปรุงคุณภาพ และ ค่าสูญเสียระหว่างทาง) ซึ่งทำให้ประชาชนต้องใช้น้ำมัน ราคา ณ โรงกลั่น หรือ ราคาขายส่ง ซึ่งหมายถึงราคาที่ยังไม่รวมภาษีและกองทุนต่างๆ แพงกว่าความเป็นจริงและแพงกว่าราคาที่สิงคโปร์ จึงไม่มีความเป็นธรรมต่อประชาชนผู้ใช้น้ำมันทั่วประเทศ ดังนั้น จึงขอให้ยกเลิกโครงสร้างราคาน้ำมันสำเร็จรูปดังกล่าวนี้เสีย โดยให้กำหนด ให้ราคาน้ำมันสำเร็จรูป ณ โรงกลั่น ในประเทศ ต้องจำหน่ายไม่เกิน ราคาที่ส่งออกไปยังต่างประเทศ

1.2. หยุดเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ขอให้หยุดการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันทันที เพื่อลดภาระความเดือดร้อนของประชาชน เนื่องจากแนวโน้มราคาน้ำมันตลาดโลกลดลงมากแล้ว ฐานะเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเกือบสี่หมื่นล้านบาทซึ่งมีมากเกินไปจนความจำเป็น การใช้เงินกองทุนน้ำมันที่ผ่านมาไม่ได้ถูกใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพความผันผวนของราคาน้ำมันอย่างแท้จริง รวมทั้งการใช้เงินกองทุนน้ำมันไปชดเชยและอุดหนุนพลังงาน ยังไม่เป็นธรรมและขาดความโปร่งใส ที่ผ่านมาการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน ขัดต่อ พรบ.เงินคงคลัง ม.12 ว่าด้วยเรื่องการจัดเก็บเงินกองทุน

ข้อเสนอในการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงาน

เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.) วันที่ 8 เมษายน 2558



เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.)

ต้องออกเป็น พรบ. และไม่ผ่านความเห็นชอบของตัวแทนปวงชน หรือไม่ผ่าน ขั้นตอนในระบบ
รัฐสภา ขณะที่ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีความเห็นว่า สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การ
มหาชน) ใช้เงินผิดวัตถุประสงค์ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

หากหยุดการจัดเก็บเข้ากองทุนน้ำมันแล้ว ทำให้ราคาน้ำมันและก๊าซหุงต้ม(LPG)ลดลง
ทันที ซึ่งจะส่งผลทำให้ค่าครองชีพของประชาชนโดยรวมลดลงไปด้วย โดยราคาพลังงานจะ
ลดลงดังนี้ เบนซิน 95 ลดลง 2.28 บาทต่อลิตร แก๊สโซฮอล 95 ลดลง 2.40 บาทต่อลิตร
แก๊สโซฮอล 91 ลดลง 2.40 บาทต่อลิตร ดีเซล ลดลง 1.93 บาทต่อลิตร และ LPG ลดลง 50
สตางค์ต่อ กิโลกรัม (อ้างอิงข้อมูลจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ที่แสดงโครงสร้าง
ราคาน้ำมันขายปลีกในกรุงเทพฯ ณ วันที่ 7 เมษายน 2558)

1.3.กำหนดเพดานสูงสุดค่าการตลาดน้ำมันสำเร็จรูปขายปลีกทุกชนิด

เนื่องจากปัจจุบัน ค่าการตลาดน้ำมันสำเร็จรูป อยู่ระหว่าง 1.88 บาท ถึง 3.21 บาท
(อ้างอิงข้อมูลจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ที่แสดงโครงสร้างราคาน้ำมันขายปลีกใน
กรุงเทพฯ ณ วันที่ 7 เมษายน 2558) พบว่าเมื่อราคาอ้างอิงน้ำมันสำเร็จรูปตลาดสิงคโปร์ลดลง
แต่ราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศไม่ลดลงตามกลไกตลาดสิงคโปร์ดังที่ควรจะเป็น เพราะ
ผู้ประกอบการค้าน้ำมัน กลับมาบวกเพิ่มในส่วนค่าการตลาด ดังนั้นเพื่อความเป็นธรรมต่อผู้ค้า
น้ำมันและผู้บริโภคจึง ให้กำหนดเพดานสูงสุดของค่าการตลาดของน้ำมันสำเร็จรูป แต่ละชนิด
(ไม่รวม LPG , NGV) ไม่เกินลิตรละ 2 บาท

ข้อเสนอในการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงาน

เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.) วันที่ 8 เมษายน 2558

1.4. แก้ไขระเบียบการใช้เงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

เพื่อแก้ไขปัญหาการใช้เงินกองทุนน้ำมันที่ผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งได้นำไปจ่ายชดเชยให้กับน้ำมันที่มีส่วนผสมจากเอทานอลและไบโอดีเซล สร้างความไม่เป็นธรรมต่อประชาชนยิ่งไปกว่านั้น ที่ผ่านมากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเก็บเงินจากผู้ใช้น้ำมันทุกชนิดคิดร้อยละ 25 สตางค์ จนสถานะกองทุน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2558 มีมากถึง สี่หมื่นล้านบาท แต่เงินดังกล่าวกลับถูกนำไปใช้เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานและอาคารเป็นสำคัญ โดยประชาชนผู้ใช้น้ำมัน กลับแทบไม่ได้ประโยชน์ทางตรงจากกองทุนดังกล่าว ดังนั้นจึงขอให้แก้ไขพระราชบัญญัติ การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน 2535 เสียใหม่ ให้กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ขยายวัตถุประสงค์ครอบคลุมรวมถึง การส่งเสริมไบโอดีเซล แก๊สโซฮอล และพลังงานทางเลือกอื่นๆ

1.5. ทบทวนสูตรการคิดราคาเอทานอลและไบโอดีเซลในราคาที่เป็นธรรม

เนื่องจากราคาเอทานอลและไบโอดีเซล ของประเทศไทย ที่กำหนดสูตรโดยกระทรวงพลังงานมีราคาสูงกว่าราคาตลาดโลกอย่างมาก โดยปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน ทำให้ราคาน้ำมันประเภทแก๊สโซฮอล และไบโอดีเซล แพงกว่าที่ควรจะเป็น และเป็นภาระต่อกองทุนน้ำมัน ที่จะต้องนำเงินมาอุดหนุนชดเชย จึงขอให้รัฐบาล ทบทวนสูตรราคาเอทานอลและไบโอดีเซลใหม่ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อเกษตรกร และประชาชนผู้ใช้น้ำมัน โดยตั้งคณะกรรมการทบทวนสูตรราคาเอทานอลและไบโอดีเซลที่มีตัวแทนประชาชนทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างโปร่งใส โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องมีตัวแทนจากเกษตรกรผู้ปลูกพืชพลังงาน และตัวแทนผู้บริโภค



เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปท.)

2. การปฏิรูปโครงสร้างราคาก๊าซหุงต้ม (LPG)

2.1. มาตรการเร่งด่วน เนื่องจากปัจจุบัน ก๊าซ LPG อยู่ในสถานการณ์ขาดแคลนไม่พอเพียงต่อการใช้ต้องมีการนำเข้า ด้วยสาเหตุสำคัญสองประการคือ

2.1.1. ก๊าซ LPG ที่ผลิตได้ในประเทศ ถูกใช้ไปในภาคอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วแบบก้าวกระโดด

2.1.2. รัฐบาลและภาคเอกชนไม่ได้มีการก่อสร้างโรงแยกก๊าซเพิ่มขึ้นแม้จะมี

ปริมาณก๊าซธรรมชาติที่ไม่ได้แยกเหลืออยู่เป็นจำนวนมากในแต่ละวัน

จึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องกำหนดมาตรการเพื่อรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงของประเทศและความผาสุกของประชาชน ซึ่ง รัฐบาลสามารถใช้อำนาจตามพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2516 มาตรา 3 (4) คือการปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด โดย การจัดสรรปันส่วนก๊าซ LPG ที่ผลิตได้ในประเทศเพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการใช้ของประชาชนในภาคครัวเรือนและภาคขนส่งก่อนเป็นลำดับแรก ในราคาที่ต้องต่ำกว่าราคาตลาดโลก เนื่องจากใช้วัตถุดิบที่มาจากก๊าซธรรมชาติซึ่งผลิตได้เป็นส่วนใหญ่ และโรงแยกก๊าซมีที่ตั้งในประเทศไทย จึงประหยัดทั้งต้นทุนการผลิต และการขนส่ง

ส่วนภาคอุตสาหกรรมทั่วไป และอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้จากการใช้ก๊าซ LPG ให้กลุ่มธุรกิจเหล่านี้ใช้ก๊าซ LPG ในส่วนที่เหลือ หากไม่พอให้นำเข้าและรับภาระการนำเข้าเอง โดยรัฐบาลต้องขจัดข้อกำหนด กฎ หรือมาตรการอื่นใด ที่เป็นอุปสรรคต่อการเปิดเสรีการนำเข้าก๊าซ LPG ของภาคเอกชนอื่นๆ นอกเหนือจาก ปตท. เพื่อสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรมให้เกิดขึ้นให้ได้

ข้อเสนอในการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงาน

เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปท.) วันที่ 8 เมษายน 2558



เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.)

ปัจจุบันผู้ใช้ LPG ภาคปิโตรเคมี รัฐให้การยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีสรรพสามิตร และไม่ต้องถูกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน อย่างที่เคยเก็บมาก่อนในอดีต ซึ่งทำให้เป็นภาระต่อผู้ใช้ LPG ภาคครัวเรือน ขนส่ง อุตสาหกรรม และน้ำมัน ที่จะต้องแบกรับภาระกองทุนน้ำมัน โดยถูกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเพิ่มขึ้น เพื่อมาชดเชยการนำเข้า LPG และชดเชยให้โรงกลั่นในประเทศที่ขาย LPG ให้ผู้จัดหา ในราคาที่สูงราคาตลาดโลก

2.2.มาตรการระยะยาว ดังนี้

2.2.1.รัฐบาลควรวางแผนการก่อสร้างโรงแยกก๊าซ LPG ทั้งที่เป็นของรัฐบาลหรือส่งเสริมสนับสนุนภาคเอกชนให้ดำเนินการเพิ่มเติม เพื่อให้มีก๊าซLPG เพียงพอต่อความต้องการใช้ของประชาชน ทั้งนี้ ก๊าซธรรมชาติที่ผลิตได้ในประเทศจะต้องจัดสรรให้โรงแยกก๊าซของรัฐบาลก่อนเป็นลำดับแรก และต้องมีการทบทวนสูตรราคา ณ โรงแยกแก๊สใหม่อย่างเป็นธรรมและโปร่งใส

2.2.2.การส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนชนิดอื่น เช่น พลังงานชีวมวล รัฐบาลต้องเปิดเสรีให้ประชาชน และชุมชน สามารถผลิตก๊าซชีวมวลเพื่อใช้และจำหน่ายในครัวเรือน รถยนต์หรือภาคธุรกิจต่างๆ ได้ โดยมีคุณภาพมาตรฐานที่เหมาะสม ไม่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมการผลิต การใช้ การจำหน่ายของประชาชนและชุมชนโดยทั่วไป

เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.)

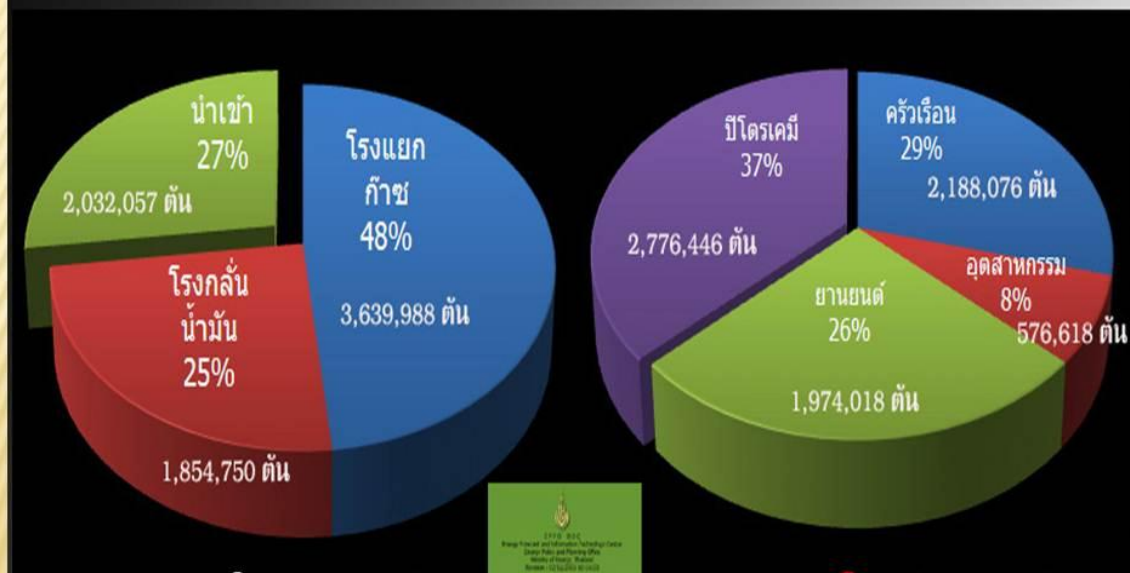
โครงสร้างราคา น้ำมัน LPG ณ วันที่ 7 เมษายน 2558 (ราคาขายปลีก ใน กทม.)

น้ำมัน(สิงคโปร์) +ค่าดำเนินการ	เบนซิน 95	แก๊สโซฮอล์ 95	แก๊สโซฮอล์ 91	แก๊สโซฮอล์ E20	แก๊สโซฮอล์ E85	ดีเซล B5	LPG (บาท/กก.)
ราคาอิง(สิงคโปร์) +	15.4360	16.6331	16.4074	17.7398	24.0414	15.5491	16.2145
ภาษีสรรพสามิตร	5.6000	5.0400	5.0400	4.4800	0.8400	4.2500	2.1700
ภาษีเทศบาล	0.5600	0.5040	0.5040	0.4480	0.0840	0.4250	0.2170
กองทุนน้ำมัน	7.1500	1.2500	0.7500	-0.8000	-7.2300	1.0500	0.5344
กองทุนอนุรักษ์พลังงาน	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.00
ค่าการตลาด	2.2750	2.3977	2.3570	1.8822	3.2109	1.9245	3.2566
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	2.1890	1.8252	1.7716	1.6800	1.4837	1.6414	1.5675
ราคาขายปลีก	33.46	27.90	27.08	25.68	22.68	25.09	23.96
อัตราแลกเปลี่ยน US\$/บ.	32.6012	เอทานอล	25.56	ไบโอดีเซลB100	30.58	LPG รถยนต์ ลิตรละ	13.31

ที่มา

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน <http://www.eppo.go.th/petro/price/>

ปริมาณการจัดหา และ การใช้ LPG มกราคม - ธันวาคม 2557



ปริมาณการจัดหาในประเทศเพียงพอสำหรับ ภาคประชาชน ส่วนภาคธุรกิจ **ปิโตรเคมีและอุตสาหกรรม** ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ **ให้ภาคประชาชนได้ใช้ก่อน**

ข้อเสนอในการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงาน

เครือข่ายประชาชนปฏิรูปพลังงานไทย (คปพ.) วันที่ 8 เมษายน 2558

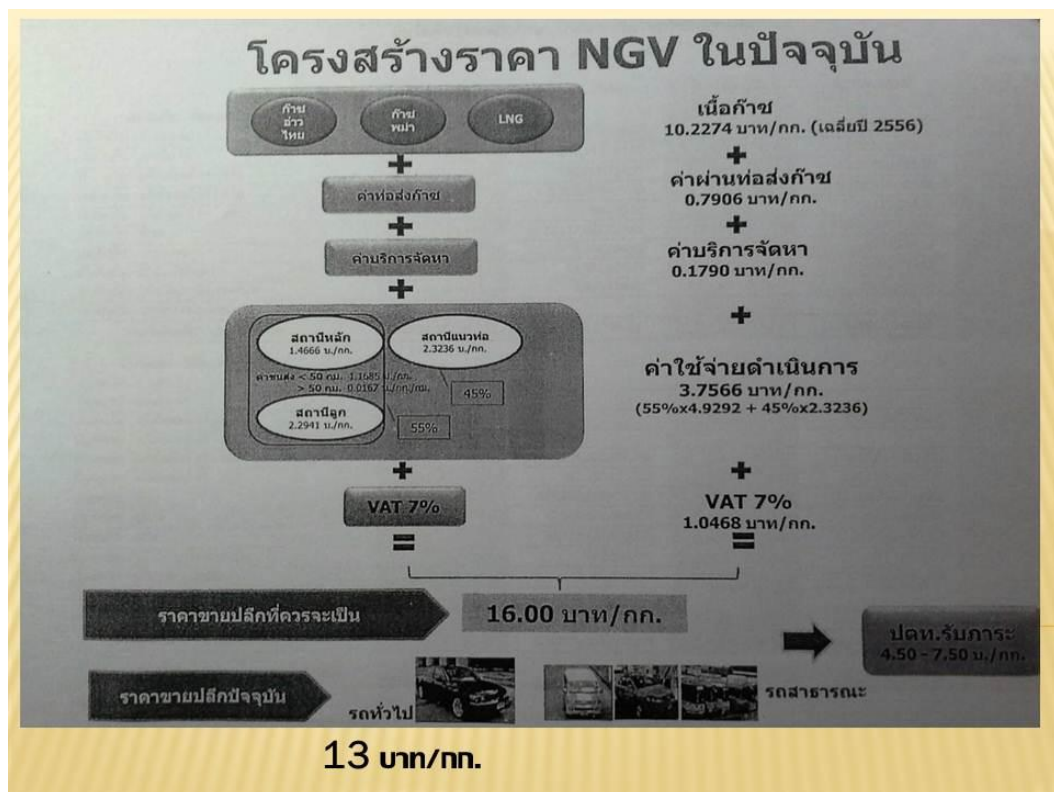


เครือข่ายประชาชนปตท.พลังงานไทย (คปท.)

3. การปฏิรูปโครงสร้างราคาก๊าซ NGV

ปัจจุบันต้นทุนราคาก๊าซ NGV ในส่วนของค่าบริหารจัดการ ค่าขนส่งมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 40 ของราคาเนื้อง๊าซ ซึ่งเป็นต้นทุนที่ยังไม่มีความชัดเจนว่าเป็นต้นทุนที่มีการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความโปร่งใสหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ราคาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ ณ ปากหลุม ที่มีราคาสูงกว่าราคาก๊าซธรรมชาติในประเทศที่มีการแข่งขันเสรี ทำให้ราคาก๊าซ NGV แพงขึ้นกว่าที่จะเป็น

ดังนั้น จึงขอให้มีการตรวจสอบต้นทุนการบริหารจัดการ ด้านต้นทุนค่าขนส่งก๊าซ NGV ที่แท้จริง ราคาเฉลี่ยปั๊ม NGV ที่อยู่ในแนวท่อและนอกแนวท่อที่ต้องใช้รถขนส่งที่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค และ ตรวจสอบสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติ ณ ปากหลุม ทุกแหล่งที่มาอย่างเป็นธรรม และโปร่งใส



ข้อเสนอในการปฏิรูปโครงสร้างราคาพลังงาน

เครือข่ายประชาชนปตท.พลังงานไทย (คปท.) วันที่ 8 เมษายน 2558